



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina, precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile

Analizând proiectul de Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina, precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 243 din

26.07.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D798/26.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina, precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit prevederilor art. 1 din Legea nr. 193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, *„În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice ...”*. Precizăm că domeniile sunt stabilite în cadrul **art. 1 pct. I – X** din lege.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art. 2 din lege, *„În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative,*

până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”.

În conformitate cu temeiul legal invocat, Guvernul este abilitat să emită ordonanțe în domeniul intitulat „**IX. Investiții și proiecte europene: „1. măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2014-2020;”**”.

4. În raport de cele reținute în cadrul **Secțiunii a 2-a , pct. 2.3** din Nota de fundamentare, potrivit căroră „(...) este necesară suplimentarea alocării financiare care poate fi decontată pe bază de cost unitar din cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020 cu 400 milioane euro contribuție UE astfel încât impactul bugetar asupra bugetului de stat sa fie semnificativ redus”, semnalăm că în măsura în care prin proiect sunt inițiate măsuri cu potențial impact bugetar în sensul majorării cheltuielilor, devin incidente prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **art. I pct. 1**, referitor la norma propusă la **art. 15¹** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022, în ce privește modalitatea de redactare a echivalentului în euro al sumei reprezentând cuantumul suplimentar al cheltuielilor care pot fi decontate pe bază de cost unitar, pentru unitate redacțională în cuprinsul prevederii, precum și cu actul normativ de bază, propunem exprimarea acestora în „**mii euro**”.

De asemenea, sub aspect formal, propunem redarea normei de trimitere „prevăzută la alin. (3) al art. 15” sub forma „prevăzută la **art. 15 alin. (3)**”.

6. La **art. I pct. 4**, la textul propus pentru **art. 17 alin. (3¹)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022, pentru precizia trimiterii, este necesară revederea sintagmei „pe baza **situației** prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2)”, deoarece la art. 16 alin. (1) și (2) nu este prevăzută o „situație”, ci o „**listă**”.

7. La **art. II pct. 3**, la textul propus pentru **art. 21 alin. (6¹)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, propunem redarea sintagmei „Autoritatea de Management a Programul operațional”, sub forma „Autoritatea de Management a Programului operațional”.

De asemenea, referitor la sintagma „în limita creditelor de angajament și a celor bugetare aprobate cu această destinație”, pentru un plus de precizie, propunem redarea acesteia sub forma „în limita creditelor de angajament și **creditelor** bugetare aprobate cu această destinație”.

Mai mult, întrucât sintagma „potrivit legii” este imprecisă, pentru asigurarea previzibilității normei, este necesară **indicarea actelor normative avute în vedere**, asigurându-se astfel respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare (a se vedea în acest sens și Decizia Curții Constituționale nr. 17/2015).

Ultimele două observații sunt valabile deopotrivă pentru **pct. 5, la textul propus pentru art. 22 alin. (2¹)**.

8. La art. II pct. 6, la textul propus pentru art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, pentru evitarea repetiției, propunem reformularea sintagmei „Sumele utilizate pentru serviciul de mandat poștal și utilizate de către beneficiarii de sprijin”.

Totodată, pentru claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea expresiei „de către beneficiarii de sprijin (...)” cu formularea „de către beneficiarii sprijinului (...)”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 735/26.07.2023